

РЕШЕНИЕ

от « 25 » июня 2015 г.

№ 62

**О состоянии условий и охраны труда, производственного
травматизма в организациях г. Нефтекамск**

В соответствии с Основными направлениями работы по охране труда в Республике Башкортостан на 2015 год органами надзора и контроля, Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан проведены проверки и обследования состояния охраны и безопасности труда в организациях городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан (далее – г. Нефтекамск).

Одной из причин комплексного рассмотрения состояния охраны труда в городе явились высокие показатели производственного травматизма и рост числа выявленных профессиональных заболеваний, зарегистрированные по итогам 2014 года.

Анализ состояния условий и охраны труда показывает, что Администрацией городского округа г. Нефтекамск проводится определенная работа по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По итогам Всероссийского конкурса на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность -2014» администрация заняла во всероссийском рейтинге 1 место на уровне Республики Башкортостан, 10 место на уровне Российской Федерации.

В штате администрации имеется должность специалиста, курирующего вопросы охраны труда.

С 2007 года действует Координационный Совет по охране труда, в рамках работы которого обеспечивается взаимодействие администрации города, надзорных органов и работодателей по вопросам условий и охраны труда, предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Между объединением организаций профсоюзов, объединением работодателей и администрацией городского округа заключено Трехстороннее территориальное соглашение на 2013-2015 годы, действуют два территориальных отраслевых соглашения работников образования и культуры, в которых определены основные направления деятельности по охране труда.

Реализуются мероприятия Целевой программы улучшения условий и охраны труда в городском округе г. Нефтекамск Республики Башкортостан на 2012-2016 годы и Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городском округе г. Нефтекамск Республики Башкортостан на 2012 - 2016 годы.

Во исполнение постановления Правительства Республики Башкортостан от 12.08.2013 № 369 «Об организации и проведении месячника охраны труда в Республике Башкортостан» и в целях усиления работы по улучшению условий и охраны труда работников муниципальных предприятий и учреждений принято постановление главы Администрации от 25.10.2013 № 4036 «Об организации и проведении месячника охраны труда в городском округе г. Нефтекамск Республики Башкортостан». В 2015 году в месячнике приняли участие 113 организаций города, мероприятием охвачено свыше 25,7 тыс. работников.

Учебными центрами г. Нефтекамск организовано обучение по охране труда руководителей и специалистов предприятий. За 2014 год обучено 2322 человека.

Организациями г. Нефтекамск также проводится определенная работа по обеспечению безопасных условий труда. Например, ООО «Арланское управление содержания промысловых дорог» заняло 3 призовое место во Всероссийском конкурсе на лучшую организацию работы в области условий и охраны труда «Успех и безопасность-2014» в номинации «Лучшая организация охраны труда среди организаций производственной сферы (с численностью работников до 500 человек)».

Вместе с тем, состояние охраны труда в ряде проверенных организаций не отвечает требованиям правил и норм по охране труда, допускаются профессиональные заболевания работников, несчастные случаи на производстве, в том числе с тяжелым и смертельным исходами.

В 2014 году в организациях г. Нефтекамск зарегистрировано 5 несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом (ООО «ЭТЭРУС-ТЕХНО», ОАО «НЕФАЗ» - 2 случая, ООО «Нефтегазстрой» - 2 случая) и один несчастный случай со смертельным исходом (ООО СФ «Нефтегазспецстрой» ДО ОАО «Стронег»). В 2013 году таких несчастных случаев было соответственно – 7 и 0.

В 2015 году зарегистрировано 4 несчастных случая на производстве, в том числе 3 тяжелых (Нефтекамское пассажирское автотранспортное предприятие - филиал ГУП «Башавтотранс» РБ, ОАО «Искож», ООО «Нефтегазстрой») и 1 со смертельным исходом (ООО «Управляющая компания «Наш дом»).

Основная часть несчастных случаев вызвана типичными управляемыми причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, нарушение технологического процесса.

По данным Башкортостанстата в организациях Нефтекамска в 2014 году среднее количество дней нетрудоспособности на одного пострадавшего на производстве составило 70,5 дней (показатель по республике – 58,7 дней). Израсходовано средств на охрану труда в расчете на 1 работающего - 6797,4 руб., что почти на 40 % меньше чем в среднем по республике (11230,4 руб.)

По итогам 2014 года в организациях г. Нефтекамск удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составил 31,8 % от общей численности работающих, охваченных статистическим наблюдением (показатель по республике - 31,6%).

Результаты контрольно-надзорных мероприятий, проведенных территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в организациях г. Нефтекамск, свидетельствуют, что мероприятия, проведенные в целях улучшения условий труда, недостаточны. Состояние рабочих мест в городе по вредным производственным факторам не улучшается и по-прежнему значительное количество рабочих мест не отвечает гигиеническим нормативам.

Из исследованных в 2014-2015 годах на содержание вредных веществ в воздухе рабочей зоны 291 пробы превышение предельно-допустимых концентраций зарегистрировано в 47 пробах, что составляет 16%. Такое превышение отмечено в ОАО «НЕФАЗ», ООО «Нефтекамский машиностроительный завод специальной техники», ООО «Призма», ООО «Арланское управление содержания промышленных дорог», ООО «Автопласт».

Показатели уровней шума на 33 рабочих местах из 68 исследованных (68%) превысили допустимые нормы. Превышение уровней шума отмечено на рабочих местах ОАО «НЕФАЗ», ООО «Нефтекамский машиностроительный завод специальной техники», ООО «Таргин Механосервис», ООО «Призма»,

Уровни освещенности, измеренные на 153 рабочих местах, не соответствуют гигиеническим нормативам на 52 рабочих местах (34%) в таких организациях, как ОАО «НЕФАЗ», ООО «Нефтекамский машиностроительный завод специальной техники», ООО «Таргин Механосервис», ООО «Призма», ООО «Арланское управление содержания промышленных дорог», ООО «Автопласт».

Превышение уровней электромагнитных излучений от ПЭВМ отмечено на 31 рабочем месте из 95 обследованных (33%). Нарушения установлены в ОАО «НЕФАЗ», ООО трест «Башнефтепромстрой», ООО «Таргин Механосервис», ООО «Арланское управление содержания промышленных дорог».

В ГБУЗ РБ городская больница ГО г. Нефтекамск по результатам плановой проверки не соблюдались условия труда персонала, работающего в рентгенологических кабинетах поликлинических отделений № 1, 2, 3, истекли сроки действия санитарно-эпидемиологических заключений по эксплуатации рентгеновских и флюорографических кабинетов, обнаружено несоответствие показателей требуемым техническим параметрам. Не проведена ревизия и ремонт приточно-вытяжной системы вентиляции с составлением паспортов эффективности и указанием кратности воздухообмена в отделениях больницы.

Неблагоприятные условия труда являются основной причиной профессиональных заболеваний. За период с 2011 по 2014 годы зарегистрировано 10 случаев профессиональных заболеваний и отравлений.

В течение 2014 года по г. Нефтекамску впервые зарегистрированы профессиональные хронические заболевания у 5 человек: ОАО «Нефаз» - 4 случая, Нефтекамский филиал ООО «БашРТС» - 1 случай. Причиной данных профессиональных заболеваний явилось неприменение средств индивидуальной защиты органов слуха.

Показатель профессиональной заболеваемости по городу составил 1,46 на 10 тыс. работающих, при среднереспубликанском показателе – 1,32.

Процент охвата периодическими медицинскими осмотрами в 2014 году по городу составил 99,1% (в 2013 году - 99,7%). Низок охват предварительными и периодическими медицинскими осмотрами работников предприятий и организаций среднего, малого и микробизнеса.

Не организовано прохождение работниками предварительного (при поступлении на работу) и периодического медицинского осмотра за счет средств работодателя в ООО «Нефтекамский механический завод» и ОАО «Нефтекамский хлебокомбинат». В нарушение ст. 213 Трудового кодекса РФ сами оплачивали стоимость предварительного медицинского осмотра работники ООО «Автопласт».

Пока не достаточно активно организациями г. Нефтекамск проводится специальная оценка условий труда, введенная в действие с 1 января 2014 года вместо аттестации рабочих мест по условиям труда.

В 2014 году и 4 месяца 2015 года специальную оценку условий труда завершили 24 организации города, оценено 1658 рабочих мест, на которых занято 1848 человек (для сравнения в 2013 году аттестацию рабочих мест выполнили 111 организаций города, аттестовано 6110 рабочих мест, на которых занято 7930 работников).

Нарушения установленного порядка проведения спецоценки выявлены в Нефтекамском пассажирском автотранспортном предприятии - филиале ГУП «Башавтотранс» РБ, ОАО «Нефтекамский хлебокомбинат».

В ходе проверок зарегистрировано, что в ООО «Нефтекамский механический завод» и ООО «СТК-Втормет» работники, занятые во вредных условиях труда, не обеспечивались молоком или равноценными пищевыми продуктами, компенсация за них не выплачивалась. В ООО «СТК-Втормет» не оплачивалась в повышенном размере работа во вредных условиях труда, не предоставлялись дополнительные отпуска.

По данным Гострудинспекции в РБ нарушения установленного порядка обучения и инструктирования работников по охране труда являются наиболее часто выявляемыми при проведении проверок: в 2014 году данные нарушения зафиксированы у 10-ти работодателей, в том числе в ООО «Автопласт», ОАО «Нефтекамский хлебокомбинат», в 2015 году - 14 нарушений (ООО «Управляющая компания «Наш Дом», ООО «ЭТЭРУС-ТЕХНО», Нефтекамское обособленное подразделение ООО «Башкирская торгово-промышленная компания» и др.).

Ряд работодателей не выполняет требования ст.217 Трудового кодекса РФ о создании, структуре и численности служб охраны труда. Например, при численности работающих 50 и более человек отсутствует освобожденный специалист по охране труда в ГБПОУ «Нефтекамский машиностроительный колледж» (численность работников - 261 чел.), ООО «Управление жилищного хозяйства» (78 чел.), ООО Группа Компании «Абсолют» (119 чел.), МАУК «Городской Центр Культуры» (72 чел.) и др.).

Не всеми организациями в полном объеме решены вопросы обеспечения работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты и правильного их использования (в 2014 году нарушения выявлены в ОАО «Амзинский лесокомбинат», ООО «Шах», ООО «Автопласт», ООО «СТК-

Втормет», ОАО «Нефтекамский хлебокомбинат» и ООО «Нефтекамский механический завод»; в 2015 году – в ООО «Сталькомплект-2», ООО «Ремжилстрой», ООО «ЭТЭРУС-ТЕХНО», МАУ «Управление пожарной охраны ГО г. Нефтекамск» и др.).

По результатам проведенных Западно-уральским управлением Ростехнадзора за 2014 год и январь-май 2015 года 39 проверок организаций г. Нефтекамск, в том числе организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, выявлено более 200 нарушений требований промышленной и энергетической безопасности.

Основные причины нарушений: недостаточная работа по замене морально и физически изношенного оборудования, что является основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов; недостаточный производственный контроль при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе за подрядными организациями, что зачастую является причиной травматизма на поднадзорных эксплуатируемых опасных производственных объектах; не в полном объеме проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств на предмет продления нормативного срока их безопасной эксплуатации.

По данным Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан в 2015 году из зарегистрированных в инспекции гостехнадзора по ГО г. Нефтекамск 27 единиц самоходных машин и прицепов, принадлежащих ООО «Благоустройство», ни одна техника не представлена на технический осмотр. Схожая ситуация была зарегистрирована и по итогам 2014 года, что свидетельствует и об игнорировании данной организацией требований законодательства по обеспечению безопасной эксплуатации самоходной техники и прицепов к ним.

К наиболее характерным нарушениям, выявленным Госстройнадзором РБ на объектах капитального строительства в г. Нефтекамск (осуществляют строительство: ООО «Строй Дом», ООО «БашСуперСтрой», ООО «ГеоСтрой», ОАО «Интеграл», МУП «Нефтекамскстройзаказчик» РБ), относятся следующие: нарушение требований безопасности при эксплуатации средств подмащивания-лесов, по обустройству и содержанию территории и рабочих мест (при ведении кирпичной кладки не установлены по периметру здания наружные защитные козырьки, отсутствует ограждение лестничных маршей и площадок в местах массового прохода людей на рабочие места; лица находятся на производственной площадке без защитных касок); нарушение требований санитарных правил в процессе организации и производства строительных работ (на строительной площадке установлены передвижные вагончики, служащие одновременно гардеробной для уличной и спецодежды, сушилкой для спецодежды и обуви, пунктом питания и отдыха) и т.д.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан с начала 2015 года на территории ГО г. Нефтекамск зарегистрирован 21 пожар, при которых погиб 1 человек и получил травмы 1 человек, прямой материальный ущерб причинен в размере более 2,2 млн. рублей.

Основными причинами пожаров явились: нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования -10 случаев; нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных приборов - 5 случаев; неосторожное обращение с огнем - 4 случая; неисправность систем, механизмов и узлов транспортного средства - 2 случая.

В 2015 году сотрудниками федерального государственного пожарного надзора на территории ГО г. Нефтекамск проведена 91 проверка, из них 28 плановых, в ходе которых было выявлено 196 нарушений требований пожарной безопасности, и 62 внеплановые проверки, по результатам которых вручено 31 предписание с указанием 226 нарушений требований пожарной безопасности. Составлено 47 протоколов об административном правонарушении за нарушение требований пожарной безопасности, из них 43 в отношении физических и 4 в отношении юридических лиц.

В 2014 году на территории г. Нефтекамск зарегистрировано 106 (за 5 месяцев 2015 года - 26) дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 6 человек и получили ранения различной степени тяжести 115 человек (за 5 месяцев 2015 года - соответственно 4 и 25 человек).

Решение вопросов обеспечения безопасности на производстве может быть значительно активизировано за счет развития социального партнерства. В организациях г. Нефтекамск заключен 141 коллективный договор, что составляет только около 7% от общего количества организаций городского округа, осуществляющих хозяйственную деятельность.

Не все работодатели города используют возможность финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний из средств страховых взносов в Фонд социального страхования. Так, в 2014 году такой возможностью воспользовалась 81 организация.

В целях улучшения состояния условий и охраны труда в организациях г. Нефтекамск Совет инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Информацию органов надзора и контроля, Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Федерации профсоюзов Республики Башкортостан о состоянии условий и охраны труда, промышленной, пожарной безопасности, дорожно-транспортного травматизма в организациях городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан принять к сведению.

2. Работу по выполнению требований законодательства об охране труда в организациях, допустивших в 2014-2015 годах несчастные случаи на производстве со смертельным и тяжелым исходами: ООО «ЭТЭРУС-ТЕХНО», ОАО «НЕФАЗ», ООО «Нефтегазстрой», ООО СФ «Нефтегазспецстрой» ДО ОАО «Стронег», ОАО «Искож», ООО «Управляющая компания «Наш дом», признать недостаточной.

3. Рекомендовать руководителям организаций:

ОАО «НЕФАЗ», Нефтекамский филиал ООО «БашРТС», где по итогам 2014 года зарегистрированы случаи профессиональных заболеваний, провести

детальный анализ состояния условий труда, острой и хронической соматической заболеваемости, по результатам его максимально выявить причины, вызывающие их, разработать мероприятия, направленные на предупреждение этой заболеваемости;

разрабатывать меры по улучшению условий труда работников на основе специальной оценки условий труда, производственного контроля за условиями труда, в том числе через реализацию предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, проведение которых финансируется за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

организовывать проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н;

обеспечить проведение медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда более 5 лет, в центре профпатологии ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда экологии человека»;

при невозможности соблюдения обязательных санитарно-эпидемиологических требований на рабочих местах работников профессий, находящихся в зоне риска по развитию профессиональных заболеваний, обеспечить использование принципа «защиты временем», путем разработки и внедрения рациональных режимов труда и отдыха;

обеспечить штатную численность службы охраны труда в соответствии с требованиями трудового законодательства и установленными нормативами;

обеспечить соблюдение периодичности проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и работников организации, проведение инструктажей с вновь принятыми на работу работниками;

обеспечить работающих в соответствии с установленными нормами современными сертифицированными средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами с учетом изменений, внесенных в Межотраслевые правила Приказом Минтруда России от 12.01.2015 № 2н и вступивших в действие с 23.02.2015 года;

не допускать выпуск на линию транспортных средств с неисправностями, влияющими на безопасность дорожного движения, обеспечить проведение предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств в соответствии с порядком, установленным приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н и вступившим в действие с 01.05.2015 года;

обеспечить проведение внепланового обучения, в связи с вводом в действие новых правил по охране труда на высоте, утвержденных Приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н и вступивших в действие с 06.05.2015 года;

повысить качество производственного контроля на предприятиях за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

определить первоочередной задачей увеличение темпов модернизации, реконструкции и технического перевооружения производств;

обратить особое внимание на организацию профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров, обслуживающих опасные производственные объекты и объекты, подконтрольные Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

обеспечить эффективную работу комитетов (комиссий) по охране труда предприятий;

в соответствии с Республиканским соглашением между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан на 2014-2016 годы, обеспечить гарантии деятельности уполномоченных по охране труда, в том числе их обучение, материальное стимулирование их работы по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, а так же в соответствии со ст. 229 Трудового кодекса РФ включать их в состав комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве;

возмещать вред, причиненный жизни и здоровью работника в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении им своих трудовых обязанностей, сверх выплат, предусмотренных законодательством, на условиях, установленных коллективным договором;

представить информацию о принятых мерах по исполнению настоящего Решения в Администрацию городского округа г. Нефтекамск до 1 ноября 2015 года.

4. Рекомендовать медицинским учреждениям, осуществляющим обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры:

обеспечить организацию системы контроля за качеством медицинских осмотров и своевременное предоставление отчетности об их проведении в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года № 302н;

принять меры по повышению выявляемости в начальной стадии признаков профессиональных заболеваний работников и их профилактики;

организовать обучение врачей, проводящих медицинские осмотры по вопросам профессиональной патологии;

информацию о проведенной работе представить в Администрацию городского округа г. Нефтекамск до 1 ноября 2015 года.

5. Территориальному отделу Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по г. Нефтекамску:

принять меры по регулярному информированию работодателей о новых нормативных документах по охране труда;

предлагать для ежеквартального рассмотрения на заседаниях Координационного совета по охране труда при администрации городского

округа актуальные вопросы соблюдения законодательства об охране труда, улучшения условий и охраны труда, проведения специальной оценки условий труда в организациях;

провести анализ состояния укомплектованности служб охраны труда, обучения по охране труда работников организаций города;

информацию о проведенной работе представить в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан до 1 декабря 2015 года.

6. Рекомендовать Администрации городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан:

предусматривать в местном бюджете средства на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в муниципальных организациях, включая проведение специальной оценки условий труда, обучение по охране труда руководителей и специалистов;

организовать информационную работу в муниципальных предприятиях и учреждениях о возможности частичного финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников из средств страховых взносов в Фонд социального страхования;

организовать контроль за соблюдением периодичности проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и работников муниципальных предприятий и учреждений, проведением инструктажей с вновь принятыми на работу работниками;

на Координационном совете по охране труда при администрации городского округа регулярно рассматривать состояние условий труда и профессиональной заболеваемости в организациях, обратив особое внимание на субъекты малого и среднего предпринимательства, а также на очередном заседании совета заслушать руководителя ООО «Благоустройство-1» (правопреемник ООО «Благоустройство») по вопросу о состоянии условий и охраны труда, соблюдении требований законодательства по обеспечению безопасной эксплуатации самоходной техники и прицепов к ним;

активно освещать в средствах массовой информации тематику сохранения здоровья работающего населения;

информацию о проведенной работе направить в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан до 1 декабря 2015 года.

7. Контроль за исполнением Решения возложить на членов Совета инспекций по принадлежности вопросов.

Заместитель министра труда и социальной
защиты населения Республики Башкортостан
Т.Б.Глухова

Ответственный секретарь Совета инспекций
Е.Г.Лебедев